

DE GEZAGHEBBER VAN HET OPENBAAR LICHAAM BONAIRE

(archiefnr. *GZ-2021000446*)

Overwegende:

- dat per 1 december 2020 de Tijdelijke regeling maatregelen covid-19 Bonaire in werking is getreden;
- dat die tijdelijke regeling laatstelijk is gewijzigd op 30 november 2021;
- dat het op grond van 58ca van de Wet publieke gezondheid (Hoofdstuk Va. Tijdelijke bepalingen epidemie covid-19) is toegestaan om vooruitlopend op regeling van spoedeisende maatregelen een noodverordening vast te stellen, mits binnen twee weken van de vaststelling van die noodverordening de minister van VWS een daartoe strekkende ministeriële regeling vaststelt;
- dat gezien de zeer snelle verspreiding van de omikron-variant en de besmettelijkheid van die variant er toe kan leiden dat Omikron op zeer korte termijn (enkele weken) de nieuwe dominante variant van het virus kan zijn;
- dat een nieuwe besmettelijkere dominante variant zal leiden tot meer besmettingen en dat zal leiden tot meer druk op de zorg;
- dat dit voor Bonaire ernstige gevolgen voor de volksgezondheid kan hebben;
- dat een verscherpt inreisbeleid kan bijdragen aan het vertragen van de verspreiding van de omikron-variant;
- dat de tijdelijke ministeriële regeling Bonaire thans niet voorziet in alle maatregelen die vanwege de huidige ernstige epidemiologische situatie noodzakelijk zijn om verdere verspreiding van het virus dat de ziekte COVID-19 veroorzaakt op Bonaire te beperken;
- dat hiertoe per 21 december 2021 de Noodverordening COVID-19 Bonaire van 22 december 2021 is uitgevaardigd door de gezaghebber;
- dat in de Noodverordening COVID-19 Bonaire van 22 december 2021 geen bepalingen zijn opgenomen ten aanzien van reizigers die eerder zijn hersteld van COVID-19;
- dat om die reden de Noodverordening COVID-19 Bonaire van 22 december 2021, zoals vastgesteld op 21 december 2021, archiefnr. GZ-2021000444, wordt ingetrokken en in gewijzigde vorm opnieuw wordt vastgesteld;
- dat onder deze omstandigheden, overeenkomstig het bepaalde in artikel 179 van de Wet openbare lichamen Bonaire Sint Eustatius en Saba en op artikel 58ca van de Wet publieke gezondheid tijdelijke algemeen verbindende voorschriften noodzakelijk worden geacht ter handhaving van de openbare orde of ter bescherming van de veiligheid en gezondheid van personen die zich op het grondgebied van Bonaire bevinden;
- dat de minister parallel daaraan een wijziging van de tijdelijke regeling maatregelen covid-19 Bonaire in procedure brengt, waarin deze maatregelen zullen worden ondervangen.



Gelet op:

- Artikel 179 van de Wet openbare lichamen Bonaire Sint Eustatius en Saba;
- Artikel 58ca Wet publieke gezondheid (Hoofdstuk Va. Tijdelijke bepalingen epidemie covid-19).

HEEFT BESLOTEN

vast te stellen de volgende algemeen verbindende voorschriften ter handhaving van de openbare orde en veiligheid:

Artikel 1 Definities

In deze verordening wordt verstaan onder:

- a. Inreizen: het via het luchtruim dan wel de territoriale wateren Bonaire binnen reizen.
- b. Verhoogd risico landen: alle landen behalve Saba en Sint Eustatius;
- c. Quarantaine: de verplichting zich gedurende 5 dagen enkel op te houden op het eigen verblijf- dan wel thuisadres en op eigen kosten;
- d. Tijdelijke regeling: de tijdelijke regeling maatregelen covid-19 Bonaire;
- e. de Gezaghebber: de gezaghebber van het Openbaar Lichaam Bonaire.

Artikel 2 Toepassingsgebied

Deze verordening is van toepassing op het grondgebied van Bonaire en Klein Bonaire, inclusief de territoriale wateren van Bonaire.

Artikel 3 Gezondheidsverklaring

Alle personen die via het luchtruim of de territoriale wateren Bonaire binnen reizen zijn verplicht tussen 24 en 12 uur voor vertrek een volledig en naar waarheid ingevulde gezondheidsverklaring digitaal bij het bevoegd gezag in te dienen.



Artikel 4 NAAT-test voorafgaand aan vertrek

1. In afwijking van hetgeen hierover in artikel 6.11, artikel 6.12 en 6.12a van de Tijdelijke regeling is gesteld, is het inreizen naar Bonaire enkel toegestaan, indien de reiziger van 12 jaar en ouder, die niet 8 weken of korter voor aankomst op Bonaire is hersteld van COVID-19, een negatieve testuitslag kan overleggen van een NAAT-test die maximaal 48 uur oud is op het moment van aan boord gaan van een vervoermiddel. Voor de reiziger van 12 jaar en ouder die 8 weken of korter voor aankomst op Bonaire is hersteld van COVID-19, is het inreizen naar Bonaire enkel toegestaan, indien de reiziger een negatieve testuitslag kan overleggen van een antigeentest die maximaal 24 uur oud is op het moment van aan boord gaan van een vervoermiddel.
2. De overige bepalingen over de eisen die in de Tijdelijke regeling aan de NAAT-test worden gesteld, zijn onverminderd van toepassing.
3. De verplichtingen die in de tijdelijke regeling aan de reiziger, respectievelijk de vervoerder ten aanzien van het tonen van de NAAT-test worden gesteld, blijven van toepassing, met dien verstande dat alleen NAAT-tests, afgenomen voorafgaand aan het aan boord gaan van het vervoermiddel geldig worden verklaard en dat testen bij aankomst op Bonaire niet langer is toegestaan.
4. De verplichting, bedoeld in het eerste lid, geldt voor zowel gevaccineerde als ongevaccineerde reizigers.
5. Het herstel van COVID-19, bedoeld in het eerste lid, wordt aangetoond door middel van een herstelbewijs als bedoeld in artikel 6.12ab, tweede lid, van de Tijdelijke regeling, met dien verstande dat in plaats van onderdeel b van dat lid wordt gelezen "de uitslag van een NAAT-test of antigeentest".

Artikel 5 Quarantaine voor ongevaccineerde en niet-herstelde reizigers

1. Personen van 12 jaar en ouder die Bonaire binnen reizen, die niet zijn gevaccineerd en evenmin in de 6 maanden voor aankomst op Bonaire zijn hersteld van COVID-19, dienen direct na aankomst op Bonaire onverwijld in quarantaine te gaan voor de duur van 5 dagen.
2. Het herstel van COVID-19, bedoeld in het eerste lid, wordt aangetoond door middel van een herstelbewijs als bedoeld in artikel 6.12ab, tweede lid, van de Tijdelijke regeling, met dien verstande dat in plaats van onderdeel b van dat lid wordt gelezen "de uitslag van een NAAT-test of antigeentest".
3. Artikel 35, eerste, tweede, vierde en vijfde lid, en 36 tot en met 46 Wet publieke gezondheid zijn van toepassing.
4. Personen die in quarantaine verblijven moeten zich houden aan de daarbij gegeven maatregelen en procedures teneinde een uitbraak of verspreiding van het virus te voorkomen.
5. De Gezaghebber kan ontheffing verlenen voor het verblijf in quarantaine, bedoeld in het eerste lid. Deze ontheffing kan vervangende voorwaarden bevatten.



Artikel 6 NAAT- of antigeentest 5 dagen na aankomst

1. Iedere persoon van 12 jaar of ouder, afkomstig uit een verhoogd-risico land die Bonaire inreist, dient na 5 dagen, gerekend vanaf de dag van aankomst op Bonaire:
 - a. een antigeentest te laten uitvoeren bij een commerciële testaanbieder, als die persoon 8 weken of korter voor aankomst op Bonaire is hersteld van COVID-19; of
 - b. een NAAT-test te laten uitvoeren bij een commerciële testaanbieder, als die persoon niet 8 weken of korter voor aankomst op Bonaire is hersteld van COVID-19.
2. Indien de testuitslag van de test, bedoeld in het eerste lid, positief is, dient de reiziger dit onverwijld te melden bij de afdeling Publieke Gezondheid van het Openbaar lichaam Bonaire.
3. Het herstel van COVID-19, bedoeld in het eerste lid, wordt aangetoond door middel van een herstelbewijs als bedoeld in artikel 6.12ab, tweede lid, van de Tijdelijke regeling, met dien verstande dat in plaats van onderdeel b van dat lid wordt gelezen "de uitslag van een NAAT-test of antigeentest".

Artikel 7 Opvolgen aanwijzingen

Alle aanwijzingen, gegeven door de politie, Koninklijke Marechaussee of daartoe aangewezen ambtenaren, in het belang van de openbare orde en/of veiligheid van personen met betrekking tot deze verordening dienen stipt te worden nagekomen.

Artikel 8 Strafbepaling

1. Hij die opzettelijk handelingen verricht ter ondermijning van de aanwijzingen bedoeld in artikel 5, of de bij of krachtens deze verordening gegeven bepalingen overtreedt, wordt gestraft met een hechtenis van ten hoogste drie maanden of geldboete van de tweede categorie.
2. De strafbare feiten, bedoeld in het eerste lid, zijn overtredingen.
3. Met het toezicht op de naleving van deze verordening zijn belast:
 - a. Ambtenaren van politie als bedoeld in artikel 184, lid 1 onder a en b van het wetboek van Strafvordering BES;
 - b. Door de Gezaghebber aangewezen buitengewone agenten van politie als bedoeld in artikel 184, lid 1 onder c van het wetboek van Strafvordering BES;
 - c. Door de Gezaghebber aangewezen toezichthouders;
 - d. Militairen van de Koninklijke Marechaussee als bedoeld in artikel 184, lid 1, onder d van het wetboek van Strafvordering BES.

Artikel 9 Intrekking oude verordening

De Noodverordening COVID-19 Bonaire van 22 december 2021 wordt ingetrokken.



Artikel 10 Inwerkingtreding en citeertitel

1. Na bekendmaking op de website <https://www.bonairecrisis.com/> treedt deze noodverordening onmiddellijk in werking.
2. Deze verordening vervalt op 16 januari 2021.
3. Deze verordening wordt aangehaald als: Noodverordening COVID-19 Bonaire van 24 december 2021.

Aldus vastgesteld op Bonaire, 24 DEC 2021

De heer E.E. Rina
De Gezaghebber van Bonaire

Afschrift dezes te zenden aan:

- RFGN, Openbaar Ministerie, Wnd. Rijksvertegenwoordiger,
 - Ministerie van Volksgezondheid,
 - Ministerie van BZK, DG Koninkrijksrelaties.
-

Toelichting

Algemeen

Op 26 november 2021 heeft de World Health Organization (WHO) de omikron variant van het COVID-19 virus vastgesteld. Ondanks dat er nog veel onduidelijk is over de werking van het virus is de afgelopen weken duidelijk geworden dat deze variant zich sneller verspreidt dan eerder vastgestelde varianten. Daarnaast is gebleken dat het virus zich inmiddels heeft uitgebreid tot in landen van waaruit frequent naar Bonaire wordt gereisd, zoals Nederland, de Verenigde Staten en Aruba. Het toerisme bevindt zich momenteel in het hoogseizoen. Vanwege deze vele reisbewegingen is het niet de vraag óf, maar wanneer de omikron variant op het eiland arriveert. Het RIVM heeft de verwachting uitgesproken dat de omikron variant voor het einde van het kalenderjaar dominant zal zijn geworden in Europees Nederland. Vanuit het oogpunt van de volksgezondheid en de beschikbare zorgcapaciteit is het zaak om die introductie te vertragen en de zorg voor te bereiden op de komst van het virus. Dit betekent dat het inreisbeleid moet helpen te voorkomen dat de nieuwe variant op het eiland rondgaat tijdens de aanstaande feestdagen. De topdrukte op het eiland en de interactie tussen bezoekers en bewoners kan zorgen voor een zeer snelle verspreiding. Vertragen kan alleen door het zo spoedig mogelijk invoeren van een aangescherpt inreisbeleid, dat wordt ingevoerd op advies van het Rijksinstituut voor Volksgezondheid en Milieu (RIVM) en het ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport (VWS). Op dit moment zijn niet alle wettelijke grondslagen voorhanden voor het verplichten en handhaven van het voorgestelde inreisbeleid. Om die reden wordt de vangnetbepaling voor de BES-eilanden uit de Wet publieke gezondheid gebruikt, om tijdelijk een noodverordening vast te stellen. De bevoegdheid om naast het wettelijke kader van de Tijdelijke Wet maatregelen covid-19 en de Tijdelijke regeling maatregelen covid-19 Bonaire een noodverordening vast te stellen, bestaat onder de voorwaarde dat de minister van VWS in de tussentijd het wettelijke kader aanvult met de noodzakelijke bepalingen om het inreisbeleid te kunnen voeren. Het gaat dus om een tijdelijke maatregel, die een beperkte tijd van kracht is om de introductie en het dominant worden van de omikron variant te vertragen. Om het voor reizigers, die onlangs hersteld zijn van een COVID-19 infectie vanwege een hoge kans op een positieve PCR-testuitslag, niet onmogelijk te maken om naar Bonaire te reizen, wordt voor hen de PCR-test vervangen door een antigeentest. De recente infectie dient aangetoond te worden door een herstelbewijs waaruit blijkt dat maximaal 8 weken geleden een Covid-19 besmetting is vastgesteld.

Artikelsgewijs

Artikel 3

Om een werkbaar en veilig inreisbeleid te voeren is het belangrijk het proces rondom inreizen in goede banen te leiden. Het invullen van een gezondheidsverklaring is daarbij een belangrijk middel. Alle personen die naar Bonaire reizen dienen minimaal 24 tot 12 uur voor vertrek digitaal (www.bonairepublichealth.org) of via publichealth@bonairegov.com) een gezondheidsverklaring te overleggen.

Artikel 4

In artikel 4 is geregeld dat vertrek naar Bonaire voor alle reizigers boven de 12 jaar, die niet 8 weken of korter voor aankomst op Bonaire zijn hersteld van COVID-19, alleen mogelijk is indien men een negatief test-resultaat van een NAAT (PCR) test, afgenomen binnen 48 uur voor vertrek, kan overleggen aan de vervoerder voor het aan boord gaan van het vervoermiddel. De mogelijkheid om een antigeentest te doen uiterlijk 24 uur van tevoren is daarmee alleen nog mogelijk voor reizigers die wel in de 8 weken voor aankomst zijn hersteld van COVID-19. De recente infectie dient aangetoond te worden door een herstelbewijs waaruit blijkt dat maximaal 8 weken geleden een Covid-19 besmetting is vastgesteld.

Deze verplichting geldt voor een ieder, ongeacht of zij zijn gevaccineerd of niet.

Artikel 5

De maatregelen houden ook in dat alle personen van 12 jaar en ouder die niet gevaccineerd zijn en niet in de 6 maanden voor aankomst op Bonaire zijn hersteld van COVID-19 die Bonaire via het luchtruim of de territoriale wateren binnen reizen na aankomst op Bonaire 5 dagen in thuisquarantaine gaan. Dit geldt óók voor personen met een privé vliegtuig of jacht/schip Bonaire binnen reizen. Alle personen in quarantaine moeten zich houden aan de daarbij te geven maatregelen en procedures teneinde een uitbraak of verspreiding van het Coronavirus (COVID-19) te voorkomen, tenzij daarvan door de Gezaghebber ontheffing is verleend. Deze ontheffing kan vervangende voorwaarden bevatten. Wanneer personen niet bereid zijn om in quarantaine te gaan en zich aan de voorgeschreven maatregelen en procedures te houden, zal de Gezaghebber besluiten tot een verplichte quarantaine.

De verplichte quarantaine kan worden gezien als een beperking van rechten en vrijheden die de personen op grond van het Europese Verdrag voor de Rechten van de Mens hebben. In dat kader is van belang dat artikel 35 lid 1 van de Wet publieke gezondheid de Gezaghebber van het Openbaar Lichaam Bonaire de mogelijkheid biedt om een inbreuk te maken op die rechten en vrijheden, door middel van het onverwijld in quarantaine plaatsen van personen om de verspreiding van infectieziekten behorende tot groep A tegen te gaan. Gebruikmaking van die bevoegdheid vergt echter telkens inbreng van ten minste één geneeskundige die belast is met de infectieziektebestrijding.

Artikel 6

Voor de test op de vijfde dag maakt de reiziger vóór aankomst of bij aankomst op aanwijzingen van het Public Health team een afspraak met een van de testaanbieders. Reizigers die 8 weken of korter voor aankomst op Bonaire zijn hersteld van COVID-19, dienen een antigeentest te laten uitvoeren. Alle overige personen dienen een NAAT(PCR) test te laten uitvoeren. Deze aanwijzingen worden vooraf digitaal gegeven dan wel persoonlijk bij aankomst. Positieve testresultaten en zogenoemde *no shows* van de vijfde dag test worden door de testaanbieders doorgegeven aan de afdeling Publieke Gezondheid.

Artikel 7

Dit artikel maakt duidelijk dat iedereen verplicht is om bevoegd gegeven aanwijzingen ter uitvoering van deze verordening onmiddellijk op te volgen. Het overtreden van deze verordening, inclusief het niet opvolgen van aanwijzingen, is als overtreding strafbaar.

gesteld in artikel 190 van het Wetboek van Strafrecht BES. Dit wordt bestraft met hechtenis van ten hoogste drie maanden of een geldboete van de tweede categorie.

Artikel 8

In artikel 184 van het Wetboek van Strafvordering BES is opgenomen wie met de opsporing van strafbare feiten zijn belast. Dit zijn onder meer politieambtenaren en ambtenaren van de Koninklijke Marechaussee.

Ook personen die een akte van opsporingsbevoegdheid hebben of die behoren tot door de Minister van Justitie aangewezen categorieën of eenheden, zijn belast met de opsporing van strafbare feiten binnen de aan hen toegekende bevoegdheden.

Artikel 9

De Noodverordening COVID-19 Bonaire van 22 december 2021, zoals vastgesteld op 21 december 2021, archiefnr. GZ-2021000444 wordt met deze noodverordening ingetrokken en vervangen.

Artikel 10

Deze noodverordening wordt na vaststelling bekend gemaakt op de criswebsite van het Openbaar Lichaam Bonaire: www.bonairecrisis.com/ en treedt na onmiddellijk in werking.

Op grond van artikel 58ca van de Wet publieke gezondheid (Hoofdstuk Va. Tijdelijke bepalingen epidemie covid-19), mag de Gezaghebber een noodverordening vast stellen indien zich in het openbare lichaam Bonaire een omstandigheid voordoet waarin een krachtens die wet vast te stellen ministeriële regeling niet op tijd tot stand kan komen. Dit is in onderhavige situatie het geval. De noodverordening blijft geldig totdat de benodigde ministeriële regeling is vastgesteld, echter moet die regeling binnen twee weken na de vaststelling van deze noodverordening zijn vastgesteld en een week aan de Eerste en Tweede Kamer zijn voorgelegd en op de gebruikelijke wijze bekendgemaakt en inwerking zijn getreden. Deze noodverordening vervalt daarom uiterlijk op 16 januari 2021.